

Úřad vlády České republiky

Sekce kabinetu předsedy vlády



Vážený pan
Bc. Pavel Bednář
předseda
Odborový svaz státních orgánů a organizací
Senovážné náměstí 23
110 00 PRAHA

V Praze 24. listopadu 2015
Čj. 19333/2015-OSV

Odborový svaz státních orgánů a organizací	
Datum:	- 1 -12- 2015
Č.j.:
Přj.: Vyřízeno:

Vážený pane předsedo,

z pověření pana předsedy vlády odpovídám na Váš dopis ve věci Vašeho prohlášení k platovým poměrům zaměstnanců ve veřejné správě a službách, státních zaměstnanců a příslušníků bezpečnostních sborů.

Na základě podkladů, které jsem si vyžádala od Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“), Vám sděluji následující.

Ve Vašem prohlášení se uvádí, že při zpracování novely nařízení vlády č. 564/2006 Sb. a novely nařízení vlády č. 304/2014 Sb. nebyly zcela respektovány dohody mezi zástupci vlády a zástupci odborových svazů v tom smyslu, že zvýšení objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 3 % mělo být celé zahrnuto do platových tarifů, nikoliv pouze zvýšeny platové tarify o 3 %. V této souvislosti mi dovoluji Vám sdělit, že vláda ČR přijala dne 23. září 2015 usnesení č. 748 k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2016 a k návrhům střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2017 a 2018 a střednědobých výdajových rámců na léta 2017 a 2018, podle kterého by měl být zvýšen objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci o 3 %.

V případě, že by měl být celý objem prostředků na platy využit pouze na zvýšení platových tarifů, bylo by možné platové tarify zvýšit cca o 4 %. Při využití celého objemu prostředků na platy pouze na zvýšení stupnic platových tarifů by ovšem hrozilo riziko, že jednotlivé rozpočtové kapitoly nebudou mít dostatek finančních prostředků na pokrytí dalších složek platu, které jsou na výši platových tarifů přímo závislé (příplatek za vedení), nebo které jsou stanoveny z průměrného výdělku, u kterého rovněž dojde ke zvýšení (např. příplatek za práci přesčas). V případě finančních rezerv v některých rozpočtových kapitolách by bylo vhodnější posílit motivační složky platu (např. odměny, osobní příplatek). Z tohoto důvodu vládní strana při všech jednáních konzistentně uplatňovala návrh na zvýšení platových tarifů o 3 %. Protože se jedná o shodné navýšení jako u objemu prostředků na platy v návrhu státního rozpočtu na rok 2016, mohlo ze strany zástupců odborových svazů při jednáních dojít k nedorozumění a nesprávnému pochopení záměru vlády.

Požadavek odborových svazů na zvýšení stupnic platových tarifů pro státní zaměstnance o další 2 % s účinností od 1. ledna 2016 není reálný hlavně z důvodu nedostatku finančních prostředků na „opravnou“ systemizaci platnou od 1. ledna 2016. To byl důvod pro další zvýšení prostředků na platy, které byly schváleny usnesením vlády ze dne 23. září 2015 č. 748. Vedle toho je třeba zmínit i nadměrnou administrativní zátěž při nutnosti opětovného vydání rozhodnutí o výši platu, resp. platového výměru, které byly na základě požadavků odborových svazů vydány již s účinností od 1. listopadu 2015.

S požadovaným zrušením základní stupnice platových tarifů, s účinností od 1. ledna 2016, návrh státního rozpočtu na rok 2016 nepočítá a pravděpodobně nebude dostatek finančních prostředků na tuto změnu ani v rozpočtech územních samosprávných celků. Původním záměrem MPSV bylo celkový počet stupnic snížit formou jejich sloučení z devíti na pět, což by si vyžádalo diferencovaný přístup k navýšení platových tarifů u jednotlivých platových stupnic. Tento požadavek byl již při zahájení jednání o zvýšení platů ve veřejných službách a správě odmítnut ze strany odborových svazů a ČMKOS, které trvaly na shodném zvýšení platových tarifů pro všechny zaměstnance. Nesouhlas se záměrem MPSV vyslovilo i Ministerstvo financí, které se obávalo dodatečných požadavků na státní rozpočet. Z těchto důvodů vládní strana možnost takového řešení dále nerozpracovávala a neprojednávala. Tomuto řešení je však MPSV i nadále v dalších letech nakloněno, avšak uvedené opatření není možné realizovat bez dostatečných finančních prostředků ze strany Ministerstva financí.

Zrušení základní stupnice by pro zaměstnance, jejichž platy jsou financovány ze státního rozpočtu, představovalo s účinností od 1. ledna 2016 podle údajů Ministerstva financí dodatečný finanční náklad ve výši cca 0,46 mld. Kč, včetně příslušenství cca 0,63 mld. Kč. Zrušení základní stupnice by dále zatížilo nejen státní rozpočet, ale i rozpočty územních samosprávných celků. Pro cca 67 tisíc zaměstnanců, jejichž platy jsou financovány z rozpočtů územních samosprávných celků, by představovalo zrušení základní stupnice s účinností od 1. ledna 2016 částku ve výši cca 400 mil. Kč, tj. včetně příslušenství cca 540 mil. Kč.

V případě, že ČMKOS nebyl předložen návrh nařízení vlády, kterým se stanoví stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů s účinností od 1. listopadu 2015, je nutné se v budoucnu obrátit na Ministerstvo vnitra, v jehož kompetenci je odměňování příslušníků bezpečnostních sborů. V tomto roce bylo nutné upustit od meziresortního připomínkového řízení z důvodu časové tísně, protože bylo nutné zabezpečit zvýšení platových tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů shodně s ostatními zaměstnanci veřejných služeb a správy. Uvedená nařízení vlády již vyšla ve Sbírce zákonů, a to s účinností od 1. listopadu 2015 pod č. 285/2015 Sb., a s účinností od 1. ledna 2016 pod č. 286/2015 Sb., přičemž stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů byla zvýšena o 3 %.

Vážený pane předsedo, další případné jednání mezi zástupci vlády a odborových svazů o problematice odměňování státních zaměstnanců a zaměstnanců ve veřejných službách a správě by, vážený pane předsedo, velmi pravděpodobně nemělo žádný vliv na požadované změny s účinností od 1. ledna 2016, protože návrh státního rozpočtu na rok 2016 již projednává Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR.

S pozdravem

PhDr. Běla Hejná
náměstkyně pro řízení Sekce
kabinetu předsedy vlády

Na vědomí: Mgr. David Kadečka – sekretariát RHSD ČR